



Заключение контракта

Контракт является одним из ключевых элементов контрактной системы в сфере закупок. Ведь заключение контракта – это:

- завершающий этап процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – если учреждение проводило торги;
- начальный этап закупки – если поставщика, подрядчика или исполнителя выбрали без торгов (контракт с единственным поставщиком).

А когда стороны контракта исполняют свои обязательства по нему, завершится и сама закупка.

Об этом сказано в пунктах 2, 3 статьи 3 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Справка. Контракт – это гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работ, оказание услуг (в т. ч. приобретение недвижимости или аренда имущества) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд или нужд бюджетного учреждения. Контракты заключаются от имени России, субъектов РФ или муниципальных образований либо бюджетными учреждениями (п. 3 ч. 1 ст. 1, п. 8 ст. 3 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Общие требования

Итак, контракт заключается либо с единственным поставщиком (без предварительного проведения торгов), либо с победителем аукциона, конкурса, запроса котировок, запроса предложений. Причем с победителем торгов контракт можно заключить только на тех условиях, которые были указаны в извещении о закупке или приглашении принять участие в определении поставщика или документации о закупке (ч. 1 ст. 34 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Сроки заключения контрактов установлены Законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ отдельно для каждой из процедур закупки. Как правило срок подписания контракта не превышает 20 дней со дня подведения итогов торгов, однако могут быть и исключения.

Отказаться от заключения контракта с победителем торгов учреждение может лишь в случае, если станет известно, что он не соответствует требованиям документации о закупке либо представил недостоверную информацию о себе (ч. 9 ст. 31, ст. 34 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Контракт оформляют письменно, а по результатам электронного аукциона формируют электронный документ. Форма контракта – произвольная, но с соблюдением всех требований законодательства о контрактной системе. Также следует иметь в виду, что вышестоящие органы власти вправе утвердить типовые контракты или типовые условия

контрактов (ч. 11 ст. 34 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Поэтому если они утверждены, учреждение должно использовать типовые формы документов.

Обратите внимание! Счет на оплату может быть использован наравне с письменным контрактом. Но это возможно только для закупки у единственного поставщика на сумму до 100 000 или 400 000 руб. (в т. ч. через подотчетника), а сам счет должен быть оплачен. Об этом сказано в пункте 2 совместного письма от 5 августа 2014 г. Минэкономразвития России № 18505-ЕЕ/Д28 и Минфина России № 02-02-04/39043.

Недействительным контракт может быть признан только по решению суда. В том числе это возможно по требованию контрольного органа в сфере закупок, если будет установлена личная заинтересованность соответствующих должностных лиц заказчика в заключении и исполнении контракта. Об этом сказано в части 22 статьи 34 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Требования к контрактам изложены в статье 34 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Они более жесткие, чем требования к обычным договорам. Например, любые условия договора поставки можно изменить по соглашению сторон (п. 1 ст. 450 Гражданского кодекса РФ). А условия контракта (даже если он заключен в форме договора поставки по статье 506 Гражданского кодекса РФ) можно менять только в строго установленных случаях. Эти случаи перечислены в статьях 34 и 95 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Содержание контракта

В контракте должны быть оговорены:

- стороны контракта;
- предмет контракта;
- качество товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контракту;
- цена контракта;
- порядок расчетов;
- условия поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг);
- гарантийные обязательства;
- порядок приемки товаров (работ, услуг);
- ответственность заказчика;
- ответственность поставщика (исполнителя, подрядчика);
- особые условия исполнения обязательств;
- обстоятельства непреодолимой силы;
- обеспечение исполнения контракта. Дополнительно заказчик может установить требование об обеспечении гарантийных обязательств;
- банковское сопровождение контракта;
- порядок разрешения разногласий;
- условия расторжения контракта;
- реквизиты сторон.

Далее остановимся на тех условиях, которые являются обязательными для большинства контрактов в силу статьи 34 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Цена контракта

Цена должна быть твердая и определена на весь срок исполнения контракта (ч. 2 ст. 34 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Однако в особых случаях в контракте нужно указывать ориентировочную цену либо формулу и максимальное значение цены. Например, при заключении контракта на услуги обязательного страхования, оценки недвижимости или агентские услуги (постановление Правительства РФ от 13 января 2014 г. № 19).

Если количественный объем товаров (работ, услуг) определить невозможно, то в контракте разрешено указывать единицу расценки (п. 2 ст. 42 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

В части 1 статьи 95 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ изложены допустимые случаи изменения цены контракта в процессе его исполнения.

Таблица 1. Допустимые случаи изменения цены контракта

Случаи изменения цены контракта	Примечание / допустимые условия
Возможность изменения цены предусмотрена в документации о закупке и контракте	Только при изменении количества товаров (объема работ, услуг) цена может быть изменена пропорционально изменению количества (объема), но не более чем на 10 процентов от первоначальной цены контракта Если же количество (объем) уменьшается, то заказчик не вправе, а обязан изменить цену (также не более чем на 10 процентов)
	При изменении цены (по соглашению сторон) не меняется количество товаров, объем услуг, работ и другие условия контракта. В этом случае цена может быть только снижена
Если выполнение контракта без изменения цены невозможно по причинам, независящим от сторон контракта	В отношении контрактов, заключенных не менее чем на три года для обеспечения федеральных нужд, цена которых составляет или превышает 10 млрд руб. (цена может быть изменена только по решению Правительства РФ)
	В отношении контрактов, заключенных не менее чем на три года для обеспечения нужд субъекта РФ, цена которых составляет или превышает 1 млрд руб. (цена может быть изменена на основании решения органа власти субъекта РФ)
	В отношении контрактов, заключенных не менее чем на один год для обеспечения муниципальных нужд, цена которых составляет или превышает 500 млн руб. (цена может быть изменена на основании решения местной администрации)

Если изменились регулируемые цены (тарифы) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий, в области газоснабжения и оказания коммунальных услуг	В этом случае заказчик обязан изменить цену контракта
Если произошло уменьшение ранее доведенных до заказчика ЛБО	Сокращение количества товара (объема работ, услуг) заказчик проводит в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1090
Если при заключении контракта с иностранной организацией на лечение гражданина за пределами России при изменении медицинских показателей произошло изменение перечня услуг	Цена может быть изменена, если такая возможность предусмотрена условиями контракта

Ответственность сторон

По общему правилу условие об ответственности заказчика и поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по контракту является обязательным (ч. 4 ст. 34 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Исключение – случаи, перечисленные в части 15 статьи 34 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Стороны освобождаются от уплаты неустойки (штрафа, пеней), если докажут, что просрочка произошла вследствие обстоятельств непреодолимой силы или по вине другой стороны (ч. 9 ст. 34 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Правила определения размера штрафов и пеней утверждены постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1063. Причем эти правила различны для начисления санкций заказчику и санкций поставщику (исполнителю, подрядчику). В общем же случае пени начисляются с учетом ставки рефинансирования за каждый день просрочки в исполнении обязательств. Штраф устанавливается в виде фиксированной суммы в зависимости от общей цены контракта.

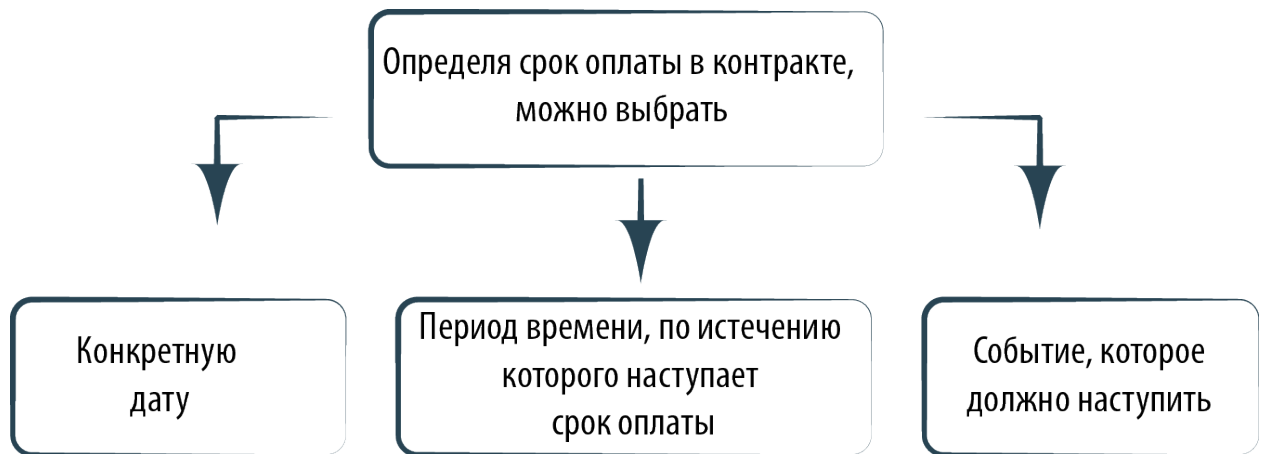
Порядок и сроки оплаты товара, работы, услуги

Порядок и сроки оплаты – обязательное условие любого контракта (ч. 13 ст. 34 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Исключение – случаи, перечисленные в части 15 статьи 34 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Срок нужно установить исходя из требований главы 11 Гражданского кодекса РФ.

Схема 1. Срок оплаты



Определяя порядок оплаты, учреждение может выбрать один из следующих вариантов:

- единовременная оплата после исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязанностей по договору;
- оплата по завершении отдельных этапов выполнения работ, оказания услуг, поставки отдельных партий товара;
- предоплата (аванс).

Размеры авансов (предоплаты) по контрактам и договорам для федеральных, региональных и местных заказчиков могут быть разные. Ведь их устанавливают нормативно-правовыми актами на соответствующем уровне.

Так, на федеральном уровне объем авансовых платежей ограничен в общем случае 30 процентами суммы контракта. Исключение – когда продолжительность выполнения работ (оказания услуг) или их этапов составляет не более одного месяца. В этом случае возможен аванс в размере до 100 процентов. Об этом сказано в пункте 29 постановления Правительства РФ от 27 декабря 2014 г. № 1563.

На региональном или муниципальном уровне могут быть установлены другие уровни ограничений (см., например, постановление Правительства Москвы от 30 декабря 2008 г. № 1229-ПП).

Порядок приемки товаров (работ, услуг)

По общему правилу в контракте обязательно должен быть прописан порядок приемки поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг (ч. 13 ст. 34 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Исключение – случаи, перечисленные в части 15 статьи 34 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

В этом разделе нужно указать, как учреждение-заказчик будет проверять товары (результаты работ, качество услуг) на соответствие условиям контракта. Кроме того, нужно указать ответственного за приемку – должность и фамилию того, кто именно будет принимать товары. Также в контракте целесообразно прописать порядок проведения экспертизы и взаимодействия участников закупки с экспертами (ч. 3–5 ст. 94 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Обеспечение исполнения контракта

В контракт (соответственно и в его проект) должно быть включено требование к поставщику (исполнителю, подрядчику) об обеспечении исполнения контракта (ч. 1 ст. 96 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Исключения перечислены в частях 2, 2.1 и 8 статьи 96 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Например, заказчик не вправе требовать обеспечение, если заключает контракт с участником – казенным учреждением. Или, например, в некоторых случаях закупки у единственного поставщика заказчик вправе, но не обязан требовать это обеспечение.

Участник закупки обеспечивает исполнение контракта либо внесением денег в залог, либо банковской гарантией. Причем право выбора остается за участником закупки. Подробнее о правилах обеспечения контрактов изложено в курсе школы Обеспечение заявки и контракта.

Реестр контрактов

Сведения обо всех заключенных контрактах, а также об изменениях в них, нужно внести в реестр контрактов (ст. 103 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Исключение предусмотрено лишь для двух случаев.

1. Не нужно подавать в реестр контрактов сведения о малых закупках у единственного поставщика, сделанных:

- любым заказчиком на сумму менее 100 000 руб. (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ);
- учреждением образования или культуры, поименованным в пункте 5 части 1 статьи 93 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, на сумму менее 400 000 руб.

Причем это распространяется и на покупки за наличные, сделанные подотчетниками.

2. Не нужно подавать в реестр сведения о контрактах с единственным поставщиком на закупку:

- услуг по содержанию и ремонту нежилых помещений, которые находятся в безвозмездном пользовании или оперативном управлении заказчика (п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ);
- работ по сбору и обработке первичных статистических данных при проведении федерального статистического наблюдения на территории России (п. 42 ч. 1 ст. 93 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Об этом сказано в части 1 статьи 103 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

При этом сведения о таких контрактах нужно включить в реестры закупок, которые казенное учреждение ведет самостоятельно (п. 1 ст. 73 Бюджетного кодекса РФ).

Сведения о контрактах, составляющие государственную тайну, не размещаются в Интернете и не публикуются в средствах массовой информации. Поэтому такие сведения нужно подавать в отдельный реестр (ч. 7 ст. 103 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Изменение условий контракта

По общему правилу изменение существенных условий контракта недопустимо (ч. 1 ст. 95 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Исключения из правила изложены в этой же норме Закона № 44-ФЗ. Выше указаны случаи изменения цены контракта. Далее рассмотрим другие правила изменения существенных контрактных условий.

Случаи изменения условий контрактов	Примечание	Обоснование
Изменение контракта, заключенного до 1 января 2015 года, срок исполнения которого истекает в 2016 году	Такая возможность предусмотрена только для контрактов со сроком исполнения больше шести месяцев. Изменить можно такие условия: – срок исполнения контракта, но только в пределах 2016 года; – цену контракта (единицы товара, работы, услуги); – количество товара (работы, услуги) – но только в сторону уменьшения. Подробные Правила утверждены постановлением Правительства РФ от 14.03.2016 № 191.	ч. 1.1 ст. 95 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ
Качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товара (работы, услуги), указанные в контракте	Изменение возможно с согласия заказчика только в случае улучшения качества и характеристик, указанных в контракте	ч. 7 ст. 95 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ
Изменение сторон контракта	Перемена поставщика (подрядчика, исполнителя) возможна только в случае правопреемства вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения При реорганизации поставщика в форме разделения его изменение не допускается Перемена заказчика возможна без ограничений. Права и обязанности прежнего заказчика переходят к новому в том же объеме и на тех же условиях	ч. 5, 6 ст. 95 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ